



**Rzecznik**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

***Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców  
jako samodzielny organ ochrony prawa***

***Świdwino, 17.01.2023r.***





# Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

- To gwarant wdrożenia zasad „Konstytucji Biznesu” (jest to pakiet ustaw, których celem jest zreformowanie i uproszczenie przepisów dotyczących prowadzenia działalności).
- Stoi na straży praw mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.
- Powołany na podstawie ustawy o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców z dnia 6 marca 2018 r.

## Do najważniejszych zasad „Konstytucji Biznesu” należą:

- 1. Co nie jest prawem zabronione, jest dozwolone** (przedsiębiorca może prowadzić biznes w sposób wolny, jeśli nie łamie wskazanych wyraźnie w prawie zakazów lub ograniczeń);
- 2. Domniemanie uczciwości przedsiębiorcy** (przedsiębiorca nie musi udowadniać swojej uczciwości, wątpliwości co do okoliczności konkretnej sprawy będą rozstrzygane korzyść przedsiębiorcy);
- 3. Przyjazna interpretacja przepisów** (rozstrzyganie wątpliwości prawnych na korzyść przedsiębiorcy);
- 4. Zasada proporcjonalności** (urząd nie może nakładać na przedsiębiorcę nieuzasadnionych obciążeń, np. nie będzie mógł żądać dokumentów, którymi już dysponuje),
- 5. Klauzula pewności prawa** (wyraża ona zakaz odstępowania przez organ od utrwalonej praktyki załatwiania spraw bez ważnej przyczyny).





**Rzecznik**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**Urząd Rzecznika**



**Biu**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# Biuro Rzecznika MŚP

Rada Przedsiębiorców  
Gabinet Rzecznika  
Wydział Wstępnej Analizy wniosków  
Wydział Interwencyjno-Procesowy  
Wydział Prawno-Legislacyjny  
Wydział Administracyjno-Finansowy

Oddział Terenowy w Krakowie  
Oddział Terenowy w Gdańsku  
Oddział Terenowy w Białymstoku  
Oddział Terenowy w Poznaniu



# Oddział Terenowy w Gdańsku

Został oficjalnie otwarty w dniu 20 maja 2019 r.

Do biura mogą zgłaszać się przedsiębiorcy z województwa:

- pomorskiego
- kujawsko-pomorskiego
- zachodnio-pomorskiego

W sprawach dotyczących zagadnień związanych z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych do Oddziału w Gdańsku mogą się zgłaszać przedsiębiorcy z całej Polski.



# Kompetencje Rzecznika MŚP:

Rzecznik ma kompetencje do działania tylko w sprawach pomiędzy przedsiębiorcą, a urzędem, samorządem bądź instytucją państwową. Nie ma uprawnień do działania w sporach pomiędzy przedsiębiorcami.

Kompetencje Rzecznika o charakterze interwencyjnym umożliwiają Rzecznikowi m.in.:



**żądania od organów władzy publicznej** złożenia wyjaśnień, udzielenia informacji lub udostępnienia akt i dokumentów w sprawach konkretnych przedsiębiorców



**wsparcie przedsiębiorców na etapie postępowań administracyjnych**, a w razie potrzeby także wniesienia skargi do sądu administracyjnego



**występowania do odpowiednich urzędów z wnioskami o wydanie objaśnień prawnych** szczególnie skomplikowanych przepisów dotyczących działalności gospodarczej



w przypadku dostrzeżenia rozbieżności w stosowaniu prawa przez sądy, **możliwość zwrócenia się o rozstrzygnięcie problemu do NSA czy Sądu Najwyższego.**





**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**Jak działa Rzecznik?**



Rzecznik podejmuje działania z urzędu lub na wniosek.

### **Po zapoznaniu się z wnioskiem:**

- wskazuje wnioskodawcy przysługujące mu prawa i środki działania;
- przekazuje sprawę do odpowiedniego organu;
- odmawia podjęcia czynności, o czym, uzasadniając swoje stanowisko, zawiadamia wnioskodawcę;
- podejmuje interwencję.

Organy są zobowiązane do rozpatrzenia spraw skierowanych przez Rzecznika i poinformowania Rzecznika o podjętych działaniach.





# Raport

Problematyka stosowania przez organy podatkowe przepisów o zawieszeniu biegu terminu przedawnienia z uwagi na wszczęcie postępowania karnego skarbowego.

AUTORZY:  
Zastępca Rzecznika MŚP Jacek Cieplak,  
r.pr. Paweł Chrupek,  
r.pr. dr Ilona Makaruk,  
r.pr. Katarzyna Kazulo-Borkowska

## Wydział Interwencyjno-Procesowy

przykład działania

**Biuro sporządziło raport dotyczący problematyki stosowania przez organy podatkowe przepisów o zawieszeniu biegu terminu przedawnienia z uwagi na wszczęcie postępowania karno skarbowego.**

Kodeks karno-skarbowy miał być skierowany przeciwko przestępcom, a nie instrumentalnie wykorzystywany przeciwko przedsiębiorcom, wobec których urzędnicy nie zdążyli zakończyć postępowania przed przedawnieniem zobowiązań podatkowych.

Rzecznik złożył do Naczelnego Sądu Administracyjnego wniosek o podjęcie uchwały w składzie 7 sędziów w przedmiocie tego, czy sądy administracyjne są uprawnione do oceny zasadności wszczęcia postępowania karnego skarbowego dokonanego jedynie w celu osiągnięcia skutku w postaci nierozpoczęcia albo zawieszenia biegu terminu przedawnienia zobowiązania podatkowego.



## **Uchwała NSA z dnia 24 maja 2021 r., sygn. akt I FPS 1/21 w zakresie kontroli przez sądy administracyjne instrumentalnego wszczynania postępowań karnych skarbowych w celu zawieszenia biegu terminu przedawnienia**

Sąd wskazał, że w świetle art. 1 ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. Prawo o ustroju sądów administracyjnych (Dz. U z 2017 r., poz. 2188 ze zm.) oraz art. 1 – 3 i art. 134 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.) ocena przesłanek zastosowania przez organy podatkowe przy wydawaniu decyzji podatkowej art. 70 § 6 pkt 1 w zw. z art. 70c ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r., poz. 1325 ze zm.) mieści się w granicach sprawy sądowej kontroli legalności tej decyzji.

Teza uchwały potwierdza właściwość sądów administracyjnych do kompleksowej oceny wystąpienia przesłanek zawieszenia biegu terminu przedawnienia zobowiązania podatkowego, o co postulował Rzecznik od początku funkcjonowania Urzędu. Z uzasadnienia uchwały wynika, że sądy administracyjne są uprawnione do oceny czy postępowanie karne skarbowe wszczęte zostało wobec przedsiębiorcy w sposób instrumentalny.



## **Wskutek interwencji Rzecznika MŚP, ZUS - po latach wydawania nieuprawnionych decyzji - wskazał prawidłową (pojedynczą) wysokość składki zdrowotnej, do której uiszczania zobowiązany jest przedsiębiorca.**

- Do Biura Rzecznika zgłosił się przedsiębiorca, który od lat prowadzi jednoosobową działalność gospodarczą, podlegając wpisowi do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG). ZUS uznał, że skoro z CEIDG wynika, iż przedsiębiorca prowadzi działalność gospodarczą pod czterema nazwami, to uzyskuje on przychody z kilku rodzajów działalności i z tego tytułu winien opłacać składkę na ubezpieczenie zdrowotne odrębnie od każdego z czterech rodzajów prowadzonej działalności.
- W ślad za taką decyzją, ZUS wydał kolejne, w tym m.in. decyzję określającą wysokość zadłużenia przedsiębiorcy z tytułu nieuiszczania składek w wysokości wskazywanej przez organ.



- Rzecznik podejmując interwencję w sprawie wskazał, iż przedsiębiorca prowadzi działalność gospodarczą jako osoba fizyczna, zatem okoliczność, że w nazwie firmy dodawał do imienia i nazwiska nawet po kilka określeń wskazujących na jego profil w żadnym przypadku nie powoduje, że wykonuje on kilka działalności gospodarczych. W świetle przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców, **jedna osoba fizyczna może prowadzić jedną działalność gospodarczą. Oczywiście, nie wyklucza to prowadzenia przez osobę fizyczną działalności w formie np. kilku spółek, jednakże jako osoba fizyczna prowadząca jednoosobową działalność gospodarczą może prowadzić tylko jedną taką działalność i dokonać tylko jednego wpisu do CEIDG.**
- Na skutek interwencji Rzecznika, ZUS uchylił decyzję określającą wysokość zadłużenia przedsiębiorcy z tytułu składek zdrowotnych oraz skorygował dokumenty rozliczeniowe przedsiębiorcy, w których wskazał prawidłową (pojedynczą) wysokość składki na ubezpieczenie zdrowotne.



# Rzecznik MŚP zapobiegł decyzji o zniszczeniu ponad 20 ton szczupaka

- W dniu 25 września 2019 r. do Biura Rzecznika MŚP wpłynął wniosek Spółki o interwencję w związku z kontrolą lekarza weterynarii wstrzymującą kontener mrożonych tusz szczupaka o łącznej wadze ponad 20 ton. Powodem zatrzymania kontenera była niezgodność wagowa pojedynczych sztuk szczupaka dobrej jakości, z tym, co zostało wpisane w świadectwie zdrowia.
- Decyzją z dnia 4 października 2019 r. organ I instancji nakazał Spółce zniszczenie całej przesyłki, o łącznej wadze 20 004 kg, w uprawnionym do tego zakładzie sektora utylizacyjnego.
- Rzecznik MŚP zawiadomił organ o wstąpieniu do postępowania na prawach przysługujących prokuratorowi wraz ze stanowiskiem w sprawie, wskazując, iż kontrola Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych nie wykazała żadnych nieprawidłowości, zaś towar był bardzo dobrej jakości i zniszczenie go bądź odesłanie do kraju nadania przeczyłoby zasadzie proporcjonalności.



Na skutek interwencji Rzecznika MŚP, decyzją z dnia 16 października 2019 r. organ II instancji uchylił zaskarżoną decyzję w całości i nakazał organowi I instancji wydanie weterynaryjnego świadectwa przekroczenia granicy dla przesyłki mrożonych tusz ze szczupaka pospolitego oraz szczupaka pospolitego patroszonego o łącznej wadze 20 004 kg wskazując, iż postępowanie organu I instancji było zbyt restrykcyjne. Organ odwoławczy wskazał, iż wydając decyzję kierował się wyrażoną w art. 12 ustawy – Prawo przedsiębiorców zasadą prowadzenia postępowania w sposób budzący zaufanie jego uczestników do władzy publicznej, oraz zasadami proporcjonalności, bezstronności i równego traktowania. Wziął także pod uwagę, iż deklaracja co do wagi jednostkowej ryb znajdujących się w przesyłce nie jest informacją wymaganą w świadectwie zdrowia.

Małych i Średnich Przedsiębiorców







# Wydział Prawno-Legislacyjny

przykład działania

## **Interwencja Rzecznika w MRPiT oraz MSWiA w sprawie rekompensat dla przedsiębiorców w związku z wprowadzeniem stanu wyjątkowego**

Firmy współpracujące z obiektami zamkniętymi albo których przychody zostały znacznie uszczuplone na skutek wprowadzenia stanu wyjątkowego (a następnie zakazu przebywania) takie jak pralnie, sklepy z pamiątkami, firmy przewozowe, czy zakłady świadczące różnego rodzaju usługi po interwencji Rzecznika mogą składać wnioski do właściwego wojewody o rekompensaty.

Wcześniej możliwe było to tylko dla branży turystycznej i gastronomicznej.

Działalność legislacyjna Rzecznika MŚP doprowadziła do podpisania przez Prezydenta RP ustawy ułatwiającej zatrudnianie cudzoziemców spoza Unii Europejskiej. Z kolei liczne wystąpienia z przedsiębiorcami między innymi w sprawie ochrony miejsc pracy w przedsiębiorstwach pod zarządem sukcesyjnym, czy badania trzeźwości pracownika w miejscu pracy dały początek działaniom legislacyjnym kształtującym nowy system prawny.

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców



Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców



**Rzecznik**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**Rzecznik MŚP w dobie pandemii**



# Rzecznik MŚP w dobie pandemii

w samym 2020 roku Rzecznik prowadził ponad **6200** spraw mających na celu wsparcie przedsiębiorców, m.in. właścicieli sklepików szkolnych w czasach nauki zdalnej, przedsiębiorców branży ślubnej, branży fitness, solaryjnej, gastronomicznej i turystycznej.



# #RatujBiznes

akcja łącząca przedsiębiorców będących w kryzysie spowodowanym pandemią Covid-19 z kancelariami prawnymi udzielającymi pomocy non-profit. W akcję włączyło się ponad **400** kancelarii, a darmowa pomoc objęła ponad **3800** przedsiębiorców.



**Rzecznik**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**Organy doradcze przy Rzeczniku MŚP**



# Rada Przedsiębiorców

**członkami Rady Przedsiębiorców mogą być organizacje pracodawców i przedsiębiorców, organizacje pozarządowe, społeczne i zawodowe, których jednym z celów statutowych jest ochrona praw przedsiębiorców.**

# Rada przedsiębiorców

Jest organem pomocniczym Rzecznika Małych i Średnich przedsiębiorców o charakterze opiniodawczo doradczym.

## **Cele Rady Przedsiębiorców:**

- wspieranie Rzecznika w działaniach na rzecz obrony praw polskich przedsiębiorców;
- monitorowanie sytuacji przedsiębiorców z sektora MŚP;
- diagnozowanie problemów i reagowanie w przypadkach wymagających interwencji Rzecznika;
- opiniowanie oraz opracowywanie projektów ustaw, które bezpośrednio wpływają na sektor MŚP.







# Rada Przedsiębiorców – Zespoły Robocze

w Radzie Przedsiębiorców funkcjonują Zespoły Robocze, które mają charakter branżowy albo do spraw rozwiązania określonego problemu lub wypracowania wspólnego stanowiska środowiska przedsiębiorców.



# Przykładowe Zespoły Robocze

- Zespół Roboczy ds. Klimatu i Energii,
- Zespół Roboczy ds. Kształcenia zawodowego,
- Zespół Roboczy ds. Handlu,
- Zespół Roboczy ds. Transportu,
- Zespół roboczy ds. Abolicji ZUS,
- Zespół Roboczy ds. Recyklingu Gospodarki Odpadami,
- Zespół Roboczy ds. Ordynacji podatkowej,
- Zespół Roboczy ds. Legalizacji pobytu i zatrudniania cudzoziemców,
- Zespół Roboczy ds. Ochrony Danych osobowych.





# Rada Konsultacyjna

**w skład Rady Konsultacyjnej  
wchodzi przedsiębiorcy skupieni  
w wojewódzkich Zespołach  
Konsultacyjnych**



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# Rada Konsultacyjna

## Organ opiniotwórczy i doradczy Rzecznika MŚP

### Główne zadania Rady Konsultacyjnej:

- wsparcie Rzecznika MŚP w opiniowaniu projektów aktów normatywnych
- opracowywanie stanowisk dotyczących polityki gospodarczej państwa
- wsparcie Rzecznika MŚP w działalności edukacyjnej i informacyjnej
- wymiana informacji dotyczących działalności przedsiębiorstw z perspektywy lokalnej i ogólnokrajowej
- inicjowanie współpracy i rozwój relacji między przedsiębiorcami w celu rozwoju przedsiębiorczości
- inicjowanie i krzewienie działań mających na celu kształtowanie postaw proprzedsiębiorczych w społeczeństwie





# Rada Naukowa

**członkami Rady Naukowej są  
przedstawiciele świata nauki  
związani z najlepszymi uczelniami i  
wydziałami ekonomicznymi w Polsce.**

# Rada Naukowa

Rada Naukowa jest organem pomocniczym o charakterze opiniodawczo-doradczym. Zgromadzeni w Radzie naukowcy wspierają Rzecznika swoją wiedzą i doświadczeniem w prowadzeniu dialogu i konsultacji ze środowiskami naukowym.

W Radzie Naukowej znajdują się przedstawiciele siedmiu uczelni wyższych, w tym wszystkich uniwersytetów ekonomicznych w Polsce: Szkoły Głównej Handlowej, Uniwersytetu Ekonomicznego w Poznaniu, Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu, Uniwersytetu Ekonomicznego w Katowicach, Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie, Uniwersytetu Zielonogórskiego i Społecznej Akademii Nauk. Na przewodniczącego Rady został wybrany prof. dr hab. Jan Klimek ze Szkoły Głównej Handlowej.

**Jednym z pierwszych działań Rady było wydanie stanowiska ws. lockdownu w Polsce oraz poparcie i rekomendacja dla Dziesiątki Rzecznika MŚP.**





**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców



**RADA**  
PRZEDSIĘBIORCÓW



## **DZIESIĄTKA RZECZNIKA MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORCÓW - SYSTEMOWE ZMIANY DLA PRZEDSIĘBIORCÓW**

<https://rzecznikmsp.gov.pl/>



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

- 1) **Reforma ZUS dla przedsiębiorców – rzecznikmsp.pl**
- 2) **Płaca minimalna jako połowa średniego wynagrodzenia,**
- 3) **Zakaz nakładania przez ustawodawcę nowych obowiązków biurokratycznych dla mikroprzedsiębiorców oraz redukcja obecnie istniejących,**
- 4) **Zmiany prawa gospodarczego nakładające obowiązki dla przedsiębiorców z minimum półrocznym wyprzedzeniem,**
- 5) **Rozliczanie się ryczałtem od przychodów bez ograniczeń wraz z dostosowaniem stawek do możliwości w poszczególnych branżach,**
- 6) **Brak możliwości zawieszenia biegu terminu zobowiązania na skutek wszczęcia postępowania karno-skarbowego,**
- 7) **Rada odwoławcza z udziałem przedstawicieli samorządów zawodowych oraz urzędów,**
- 8) **Realna odpowiedzialność dyscyplinarna i majątkowa urzędników,**
- 9) **Ograniczenie praktyki nadużywania tymczasowych aresztowań w przestępstwach gospodarczych,**
- 10) **Skrócenie czasu trwania postępowań gospodarczych.**





# Zakres przedmiotowy

## Jak jest obecnie:

- Ubezpieczenie emerytalne -**obowiązkowe**
- Ubezpieczenie rentowe -**obowiązkowe**
- Ubezpieczenie chorobowe -**dobrowolne**
- Ubezpieczenie wypadkowe -**obowiązkowe**
- Fundusz Pracy -co do zasady **obowiązkowy**
- Ubezpieczenie zdrowotne -**obowiązkowe**

## Proponowane zmiany:

- Ubezpieczenie emerytalne -**dobrowolne**
- Ubezpieczenie rentowe -**dobrowolne**
- Ubezpieczenie chorobowe –**dobrowolne (obecnie tak jest)**
- Ubezpieczenie wypadkowe –**dobrowolne (Nie podlegają ubezpieczeniu wypadkowemu bezrobotni pobierający zasiłek dla bezrobotnych lub świadczenie integracyjne, posłowie do Parlamentu Europejskiego)**
- Fundusz Pracy -**dobrowolne**
- Ubezpieczenie zdrowotne -**obowiązkowe**



# Biuro Rzecznika MŚP Oddział Terenowy w Gdańsku

Siedziba znajduje się przy ul. Żabi Kruk 16 lok. 04

80-822 Gdańsk

tel. (58) 350 21 70-72

727 726 820

[gdansk@rzecznikmsp.gov.pl](mailto:gdansk@rzecznikmsp.gov.pl),



**DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ**

**radca prawny Agnieszka Majewska  
Pełnomocnik Terenowy Rzecznika MŚP w Gdańsku**

**tel. 726-726-820**

**agnieszka.majewska@rzecznikmsp.gov.pl**



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny  
Organ  
Ochrony  
Prawa